

Số: /BNNMT-LNKL
V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới
Quốc hội sau Kỳ họp thứ 9, Quốc hội khóa XV

Hà Nội, ngày tháng năm 2025

Kính gửi:

- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn;
- Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được kiến nghị của cử tri tỉnh Lạng Sơn do Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội chuyển đến tại Văn bản số 1099/UBNDGS15 ngày 29 tháng 7 năm 2025 về việc chuyển kiến nghị của cử tri gửi sau Kỳ họp thứ 9, Quốc hội Khóa XV. Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Lạng Sơn và Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội đã gửi ý kiến kiến nghị của cử tri tỉnh Lạng Sơn đến Bộ.

Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo Đoàn đại biểu Quốc hội và cử tri tỉnh Lạng Sơn như sau:

1. Câu số 3: Đề nghị xem xét mở rộng đối tượng được thực hiện trồng rừng thay thế: Tại khoản 1, Điều 2, Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT ngày 12 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực lâm nghiệp, quy định: “thực hiện trồng rừng trên đất quy hoạch cho rừng đặc dụng, rừng phòng hộ; trồng rừng trên đất quy hoạch cho rừng sản xuất giao cho chủ rừng là doanh nghiệp nhà nước, chủ rừng được quy định tại các khoản 1, 3 và 4 Điều 8 Luật Lâm nghiệp; hỗ trợ trồng rừng sản xuất loài cây gỗ lớn (khai thác sau 10 năm tuổi) trên đất quy hoạch cho rừng sản xuất giao hộ gia đình, cá nhân” đề nghị sửa thành “thực hiện trồng rừng trên đất quy hoạch cho rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và rừng sản xuất”.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

Ngày 19 tháng 6 năm 2025, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ban hành Thông tư số 16/2025/TT-BNNMT quy định về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước và một số nội dung trong lĩnh vực lâm nghiệp và kiểm lâm, tại điểm a khoản 2 Điều 21 quy định “a) Đối với các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi là tỉnh) tự bố trí được quỹ đất để trồng rừng thay thế: thực hiện trồng rừng trên đất quy hoạch cho rừng đặc dụng, rừng phòng hộ; trồng rừng trên đất quy hoạch cho rừng sản xuất giao cho chủ rừng là doanh nghiệp nhà nước, chủ rừng được quy định tại các khoản 1, 3 và 4 Điều 8 Luật Lâm nghiệp; hỗ trợ trồng rừng sản xuất gỗ lớn (khai thác sau 10 năm tuổi) trên đất quy hoạch cho rừng sản xuất giao hộ gia đình, cá nhân”.

Trong đó, đã quy định thực hiện trồng rừng thay thế trên đất quy hoạch cho rừng đặc dụng, rừng phòng hộ và rừng sản xuất. Riêng với đối tượng Chủ rừng là hộ gia đình chỉ được hỗ trợ đầu tư trồng rừng sản xuất được thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 14, Nghị định 58/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ, về một số chính sách đầu tư trong lâm nghiệp. Như vậy đối tượng đã được mở rộng, vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn xem xét triển khai thực hiện.

2. Câu số 4: Đề nghị xem xét sửa đổi quy định tại điểm d, khoản 5, Điều 4 Thông tư số 25/2022/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 12 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác được sửa đổi bổ sung tại khoản 3, Điều 1, Thông tư 22/2023/TT-BNNPTNT ngày 15 tháng 12 năm 2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn: “Trong thời hạn 10 ngày kể từ ngày nhận được văn bản của UBND cấp tỉnh, chủ dự án phải nộp đủ số tiền trồng rừng thay thế vào Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng cấp tỉnh để tổ chức trồng rừng thay thế”, theo hướng thêm thời hạn nộp tiền trồng rừng thay thế vào Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng cấp tỉnh từ 15-20 ngày.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

Thực hiện chỉ đạo của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã triển khai tham mưu và ban hành các quy định theo chỉ đạo, trong đó đã tham mưu cắt giảm ít nhất 30% thời gian giải quyết của các thủ tục hành chính. Về thời gian chủ dự án phải nộp đủ số tiền trồng rừng thay thế vào Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng cấp tỉnh để tổ chức trồng rừng thay thế trong thời hạn 10 ngày là phù hợp trong thực tế hiện nay. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn giao cơ quan chuyên môn của tỉnh chỉ đạo các chủ dự án thực hiện thời gian nộp tiền trồng rừng theo đúng quy định tại Điều 22 Thông tư số 16/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

3. Câu số 5: Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường xem xét tham mưu cho Chính phủ ban hành chế tài xử lý đối với trường hợp các chủ dự án chậm nộp tiền trồng rừng thay thế khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác (Hiện nay, chỉ quy định xử lý đối với “Hành vi chậm trồng rừng thay thế theo phương án trồng rừng được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt” theo quy định tại Điều 15, Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ, quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực lâm nghiệp được sửa đổi, bổ sung tại khoản 8, Điều 1, Nghị định số 07/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, sửa đổi bổ sung một số Điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Lâm nghiệp; Bảo vệ và kiểm dịch thực vật; Thú y; Chăn nuôi).

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

Tại Điều 19 Luật Lâm nghiệp được sửa đổi, bổ sung năm 2024, quy định Điều kiện chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác: (1). Phù hợp với quy hoạch lâm nghiệp cấp quốc gia hoặc quy hoạch tỉnh hoặc quy hoạch sử dụng đất cấp huyện; (2) Được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác; (3) Có dự án đầu tư được cơ quan nhà nước có thẩm quyền quyết định; **(4) Có phương án trồng rừng thay thế được cơ quan nhà nước có thẩm quyền phê duyệt hoặc sau khi hoàn thành trách nhiệm nộp tiền trồng rừng thay thế.** Mặt khác, việc chủ đầu tư hoàn thành trách nhiệm trồng rừng thay thế là một trong các điều kiện trước khi cấp có thẩm quyền quyết định chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác. Như vậy, khi chủ đầu tư chưa hoặc không hoàn thành trách nhiệm trồng rừng thay thế thì chưa được quyết định chuyển mục đích sử dụng để triển khai dự án.

Trường hợp khi chủ đầu tư chưa hoặc không hoàn thành nghĩa vụ nộp tiền trồng rừng thay thế mà cấp có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng để triển khai dự án là vi phạm quy định.

4. Câu số 6: Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường có hướng dẫn đối với việc các chủ dự án thực hiện trồng rừng thay thế đã hết giai đoạn đầu tư nhưng chưa thành rừng. Hướng dẫn thủ tục kiểm soát chi tiền trồng rừng thay thế để đảm bảo việc thực hiện kiểm soát chi thanh toán tiền trồng rừng thay thế đúng theo quy định tại Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin báo cáo như sau:

a) Về việc các chủ dự án thực hiện trồng rừng thay thế đã hết giai đoạn đầu tư nhưng chưa thành rừng:

Trồng rừng (trong đó có nội dung trồng rừng thay thế) được thực hiện theo quy định của pháp luật, trong đó quy trình từ khâu thiết kế, triển khai, nghiệm thu... được quy định tại Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 10 năm 2019 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 24/2024/TT-BNNPTNT ngày 12 tháng 12 năm 2024. Việc các chủ dự án thực hiện trồng rừng thay thế đã hết giai đoạn đầu tư nhưng chưa thành rừng, đề nghị UBND tỉnh Lạng Sơn chỉ đạo làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các đơn vị có liên quan trong từng giai đoạn để xử lý trách nhiệm theo thẩm quyền.

b) Hướng dẫn thủ tục kiểm soát chi tiền trồng rừng thay thế để đảm bảo việc thực hiện kiểm soát chi thanh toán tiền trồng rừng thay thế

Tại điểm c, khoản 4 Thông tư số 16/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường, quy định “*c) Nguồn kinh phí trồng rừng thay thế được quản lý, sử dụng, thanh toán qua Kho bạc Nhà nước theo quy định hiện hành. Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng cấp tỉnh thực hiện kiểm soát việc thanh toán tiền trồng rừng thay thế theo Danh mục hồ sơ thanh toán tại Phụ lục XI ban hành kèm theo Thông tư này; việc thực hiện thanh toán tiền*

trồng rừng thay thế qua Kho bạc Nhà nước trên cơ sở chứng từ chuyển tiền của Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng cấp tỉnh”.

5. Câu số 7: Các chủ đầu tư gặp khó khăn, vướng mắc về đấu thầu nội dung chi phí nhân công chăm sóc rừng theo quy định tại Điều 27, Luật Đấu thầu số 22/2023/QH15 ngày 23/6/2023 của Quốc hội do vậy không đủ điều kiện thanh toán dẫn đến việc chăm sóc rừng trồng thay thế bị ngắt quãng. Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Môi trường có quy định cụ thể với trường hợp không thực hiện đấu thầu đối với tiền nhân công, xem xét nội dung này giao cho chủ dự án ký hợp đồng với các hộ gia đình trên địa bàn nhằm tạo công ăn việc làm, xóa đói giảm nghèo cho người dân.

Về kiến nghị này, Bộ Nông nghiệp và Môi trường xin trao đổi như sau:

Quy định các nội dung về đấu thầu không thuộc chức năng, nhiệm vụ của Bộ Nông nghiệp và Môi trường.

Đối với hạng mục tiền nhân công, trong trường hợp chủ dự án được giao chủ đầu tư trồng rừng có đủ năng lực để tự thực hiện trồng rừng, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao cơ quan chuyên môn tham mưu, hướng dẫn các chủ đầu tư đề xuất hình thức "tự thực hiện" hạng mục nhân công trong Kế hoạch lựa chọn nhà thầu của dự án trồng rừng thay thế, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt; quy trình “tự thực hiện” được thực hiện theo quy định pháp luật về Đấu thầu.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, trân trọng kính gửi Ủy ban Dân nguyện và Giám sát của Quốc hội và Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Sơn để thông tin tới cử tri. Bộ Nông nghiệp và Môi trường trân trọng cảm ơn và rất mong tiếp tục nhận được sự quan tâm, đồng hành của Đoàn đại biểu Quốc hội và cử tri tỉnh Lạng Sơn trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đoàn Chủ tịch UBTWMTTQ Việt Nam;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực HĐND, UBND tỉnh Lạng Sơn;
- Trưởng Đoàn ĐBQH tỉnh Lạng Sơn;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH tỉnh Lạng Sơn;
- Thứ trưởng Nguyễn Quốc Trị;
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp, theo dõi);
- Văn phòng Bộ (đăng tải trên Cổng TTĐT của Bộ);
- Lưu: VT, LNK.

Q. BỘ TRƯỞNG

Trần Đức Thắng